CONSEJO UNIVERSITARIO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL

RESUMEN EJECUTIVO

INFORME DE LABORES DEL CONSEJO UNIVERSITARIOS 2018

Entrega el 22 de febrero de 2019

Dirigido a la Asamblea de Representantes de la Universidad Nacional

Elaborado por

M.Sc. José Carlos Chinchilla Coto (presidente)

M.Sc. Ma. Antonieta Corrales Araya (presidente suplente)

Dr. Carlos Conejo Fernández

Mag. Jorge García Sánchez

M.A. Sandra Palacios Palacios

Licda. Angélica Quesada Madrigal

Lic. Juan Segura Torres

Dra. Ileana Vargas Jiménez

Bach. María Daniela Alpízar Hidalgo

Bach. María José Acuña González

Lic. Daniel Murillo Barboza

Est. Jorge Morales Piedra

Bach. Juan Ignacio Morris Lynott

Bach. Luis Camacho Solano

A partir del 1 de noviembre de 2018:

Bach. Jazmín Arroyo Calderón (propietario)

Est. Noel Cruz Muñoz (suplente)

Est. Margorie Centeno Ochoa (propietaria)

Est. Andrea Carazo Sancho (suplente)

Est. Dugglana Juárez Ruiz (propietaria)

Est. Darío Segura Picado (suplente)

RESUMEN EJECUTIVO

El Consejo Universitario, durante el año 2018, se ha esforzado por continuar desarrollando las acciones necesarias que permitan concluir el marco normativo adecuado al Estatuto Orgánico vigente, dicha tarea se ha realizado sin los aportes de la Comisión Especial para la Implementación del Estatuto Orgánico; lo cual ha significado asumir los procesos totales de elaboración y resolución de los avances normativos.

Paralelamente, este consejo ha continuado con esta tarea para poder materializar estructuras que permitan a la institución dar saltos cualitativos en sus dinámicas internas y en la generación de condiciones para que la vida comunitaria universitaria esté enmarcada en los más preciados principios y valores de una universidad humanista y necesaria.

Convergiendo en esta dinámica, existen acciones concretas como la aprobación del Reglamento de la Procuraduría de la Ética, cuya existencia funcional deberá ser una garantía del actuar institucional, en consecuencia con los principios y los valores estatutarios; así como también con el sentido de existencia de la Universidad Nacional que -entre otros- deberá su práctica institucional ser un ejemplo vivo de la posibilidad de lograr el anhelo de llevar la cultura humanista a estadios superiores en muchas dimensiones; pero sobre todo en cuanto a la realización humana en armonía con el ambiente.

Igualmente, importante es el avance de aprobación del Reglamento de Creación de la Comisión para la Atención de los Asuntos sobre el Acoso Laboral y la constitución de la comisión que se encargará de concluir los aspectos operativos que por convención colectiva y por convencimiento institucional se ha decidido crear para tratar situaciones que, a todas luces, afecta la convivencia en la comunidad universitaria.

En el orden de los ajustes de la estructura organizacional del Consejo Universitario, se crea conciencia de la debilidad que conlleva el que la administración de este consejo dependa funcional y jerárquicamente de la administración central, concretamente de la Rectoría Adjunta; situación que es contraria a la autonomía relativa que este órgano legislativo debe mantener frente a la administración activa.

En ese sentido y en la idea de actualizar su propia dinámica y organización, al tenor de los principios de la división de poderes y sobre todo de mejorar su funcionamiento, se inició, de común acuerdo con la Rectoría Adjunta, la redefinición de la estructura organizativa básica y de las formas de operación administrativa del Consejo Universitario.

Se logró un acuerdo y el inicio de una serie de procesos -con el apoyo del Área de Planificación (Apeuna) y del Programa Desarrollo de Recursos Humanos- con los cuales, a corto plazo, se tendrán los cambios deseados y las modificaciones reglamentarias en el Consejo Universitario, Consaca y la Asamblea de Representantes si sus integrantes lo acuerdan.

Ahora bien, a partir del rol que le el Estatuto Orgánico vigente le asigna al Consejo Universitario, este coordinó la realización de una estrategia de comunicación para mejorar el diálogo con la comunidad universitaria, pues, en la mayor parte de sus acciones, el impulso inicial está referido a gestiones o iniciativas generadas por sus miembros; por tanto, se requiere un flujo de información que visibilice el trabajo del órgano y que permita a la comunidad universitaria y nacional estar al tanto de los principales acuerdos y discusiones presentados en la dinámica deliberativa propia de una instancia que puede incidir, significativamente, en la direccionalidad de los principales procesos universitarios (la aprobación formal de dicha propuesta y su plena ejecución se realizará en el segundo trimestre del 2019).

El Consejo Universitario, durante el 2018, se pronunció en seis oportunidades a la comunidad nacional sobre los aspectos que se citan a continuación:

1. EN TORNO AL PROGRAMA PARA LA AFECTIVIDAD Y LA SEXUALIDAD INTEGRAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA.
2. SOBRE LA INSTITUCIONALIDAD DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL Y LA DIVULGACIÓN DE SU QUEHACER.
3. ANTE LOS HECHOS ACONTECIDOS EN LA HERMANA REPÚBLICA DE NICARAGUA.
4. SOLICITUD PARA QUE SE DÉ CON URGENCIA LA NEGOCIACIÓN EN LA COMISIÓN DE ENLACE PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR.
5. ANTE EL INTENTO DE VIOLENTAR EL ACUERDO SOBRE EL FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN ESTATAL SUPERIOR (FEES) 2019.

6. ANTE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL PAÍS “FOMENTAMOS LA CONSTRUCCIÓN DE FORMAS DE CONVIVENCIA PACÍFICA Y SIN VIOLENCIAS Y CON LA CONVICCIÓN DE QUE NECESITAMOS UNA NUEVA Y ORDENADA FORMA DE VIVIR; LO QUE OBLIGA A APRENDER A COEXISTIR SIN DESTRUIRNOS”.

Es importante señalar que si bien el Consejo Universitario es el órgano que toma los acuerdos, una buena parte de las iniciativas para pronunciarse provienen de las propuestas de la comunidad universitaria. Y cuando estas acontecen con fundamento y claridad sobre lo tratado y con el mensaje que se quiere aportar al país, se procesa, ajusta y reelabora para su publicación. Cuando existe una marcada diversidad de posiciones o contrapuestas, el Consejo entra en un análisis y las valora, a partir de lo cual construye su propio razonamiento mientras trata de no generar mayor conflictividad ni desacreditación de posición alguna al interior de la universidad.

No obstante, para tomar una posición se debe contar con fundamentos sólidos, fruto de materialidades objetivas analizadas; estas condiciones no siempre se logran y en ocasiones impide pronunciarse en razón de la prudencia y ante opacidades que no se pueden resolver de inmediato; lo anterior al tenor de lo establecido en el Estatuto Orgánico, artículo 37, inciso n: “Pronunciarse y manifestar la posición de la Universidad Nacional en asuntos de importancia nacional e internacional” (2015, p.38).

En cuanto a la función de la defensa de la Universidad Nacional ante intereses externos vinculados a posiciones políticas, el Consejo Universitario ha venido generando, desde años atrás, procesos de concientización de las áreas de influencia y afluencia, sobre la importancia de la autonomía universitaria y se ha explicado el impacto positivo para las comunidades.

Igualmente, se ha hecho al interior de la comunidad universitaria, tal vez con menos logros de los deseados, pero con la clara intención de concientizar sobre la relevancia que para la acción sustantiva tiene la autonomía. En esa dirección, en el año 2018, se participó en seis actividades dentro de los campus universitarios y fuera de estos; paralelamente se continuó con la Comisión de Autonomía y, en particular, se ha apoyado la iniciativa de elaborar un libro de ensayos sobre autonomía universitaria, el cual concluyó su elaboración y se encuentra en impresión, su presentación será a inicios del segundo trimestre del 2019.

La defensa de la autonomía también se ha manifestado en la gestión del Consejo Universitario para crear una unidad entre las universidades públicas; en este sentido se operacionalizaron diversas convocatorias a miembros de los consejos universitarios -o sus equivalentes- para lograr un frente unitario común; así como, en audiencia, se solicitó al Consejo Nacional de Rectores (Conare) tratar el tema de la defensa de la educación superior pública y, en consideración de esta solicitud, se convocó primero a los presidentes de los consejos universitarios de la UCR y la UNA.

En ese marco, se logró convocar a todos los consejos o equivalentes de las universidades públicas a una reunión en la cual surgió una comisión (integrada por los cinco rectores, un representante de cada consejo universitario y un representante de cada federación de estudiantes) para coordinar esfuerzos en defensa de las universidades públicas; en este nuevo contexto organizativo se impulsa la necesidad de una defensa unitaria y el maximizar esfuerzos de defensa. Así, el recurso de inconstitucionalidad presentado contra el Estado, por el tratamiento que se les dio a los acuerdos FEES, fue único y presentado por el presidente de Conare.

El Consejo Universitario, a fin de tener mayor claridad y argumentos técnicos, académicos y financieros para justificar el criterio de la Universidad Nacional sobre el entonces proyecto Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas, expediente 20580, publicado en *UNA-GACETA* ordinaria n. °16-2018 del 22 de octubre de 2018, creó una comisión especial integrada por personal académico de áreas afines a la temática.

La educación superior pública, durante el 2018, ha requerido de un gran esfuerzo de defensa del presupuesto y de la autonomía. La aprobación de nuevas leyes y regulaciones presupuestarias se vieron acompañadas de irrespeto a los acuerdos del FEES, que han puesto las alertas de la dimensión de los ataques contra las universidades públicas, lo cual obliga a actuar contundentemente en su defensa y ello implica llegar, internamente, a nuevos acuerdos; tanto entre las universidades como al interior de cada comunidad universitaria. En este sentido el Consejo Universitario ha actuado con prudencia; pero a la vez categóricamente con acciones y pronunciamientos de defensa del FEES y la autonomía.

A continuación, el resumen ejecutivo, el cual señala las acciones y los logros principales que realizó el Consejo Universitario, durante el 2018:

- En cuanto al avance de la Agenda Bienal 2018-2019, se pudo determinar que se logró alrededor de tres cuartas partes de lo planificado, aún quedan pendientes acciones que requerirán un esfuerzo no solo del Consejo Universitario, sino también de otros órganos como Consaca, unidades académicas y facultades; tal es el caso del Reglamento de Unidades Académicas, el Reglamento de Apoyo a la Academia, el Reglamento del Consejo Central de Posgrado y, por último, el cumplimiento del transitorio VII del Estatuto Orgánico, que requiere la aprobación de los reglamentos antes citado y otras acciones; además del análisis y la generación de la política institucional que oriente el quehacer de la universidad en todas las áreas de su desarrollo, con una visión a mediano y largo plazo.

- Este consejo asumió, en el 2018, los cuerpos normativos y el seguimiento de los acuerdos que quedaron pendientes de la Comisión Especial para la Implementación del Estatuto Orgánico, para esto se creó una estrategia de abordaje y lograron aprobar los siguientes:
 - Reglamento de la Sede, Secciones Regionales y Sedes Interuniversitarias.
 - Actualización de la Política Institucional de la Ética.
 - Reglamento de la Procuraduría de la Ética.
 - Política Institucional de Desarrollo Regionalización.
 - Reglamento del Congreso Universitario.
 - Reglamento de Distribución y Control de Cargas Académicas del Personal Académico en Propiedad (sin modificación de fondo).

- Queda pendiente, para el 2019, el análisis y la propuesta correspondiente de los siguientes cuerpos normativos:
 - Reglamento de Cargas Académicas.
 - Reglamento del Sistema de Apoyo a la Academia.
 - Modificación del Reglamento de Carrera Académica.
 - Normativa sobre Adscripción y Funcionamiento de Órganos Desconcentrados.
 - Régimen Disciplinario.
 - Reglamento Sedes Regionales.

- Reglamento de Asignación y Control de Cargas Académicas.
 - Revisión de las políticas y las normas desde el punto de vista sustantivo (extensión y docencia).
 - Reglamento contra el Hostigamiento Intrafamiliar.
 - Reglamento del Presupuesto Operativo Anual Institucional.
 - Reglamento de Órganos Desconcentrados.
- Se debe destacar que los Reglamentos de Unidades Académicas y del Sistema de Apoyo a la Academia, como se indicó, están en Consaca para su análisis respectivo.
- Se espera que, en el primer semestre del 2019, se nombre a quien asumirá la Procuraduría de la Ética y se apruebe, en el segundo ciclo del 2019, el Reglamento que Regule y Prevenga el Acoso Laboral.
- Otro de los aspectos que debe atender el Consejo Universitario es la declaratoria de interés institucional para lo cual se declararon veintiocho eventos universitarios bajo este concepto.
- Una de las metas de este consejo es su presencia en las sedes regionales y la integración con otras universidades; por tanto, se participó en doce eventos diversos, programados por las diferentes sedes regionales de la Universidad Nacional y el encuentro de los consejos universitarios con las cinco universidades estatales.
- Coordinó y organizó actos protocolarios, como las sesiones solemnes, y otorgó reconocimientos a personas del más alto nivel intelectual y ético por iniciativa de quienes ejercen una dirección y de los consejos de unidad, facultad centro, sedes, sección regional, federación de estudiantes e instancias administrativas; tal es el caso del Dr. Quince Duncan Moodie, del área de las ciencias del lenguaje, y la Licda. Clemencia Conejo Chacón, del área de la educación física, el deporte y la recreación, ellos recibieron la distinción “profesor emérito”, en el 2018; lo cual exalta la labor realizada por la Universidad Nacional a través del personal académico distinguido en el plano cultural, deportivo y social.

- Adicionalmente, se aprobaron, en el 2018, dos menciones honoríficas de doctorado *honoris causa* a los doctores Rodrigo Zeledón Araya y Thomas Piketty, las cuales están programadas para ser entregados en el 2019. Dada la relevancia de las menciones honoríficas y en cumplimiento de la normativa se conforma una subcomisión especial que valora, rigurosamente, e investiga los atestados académicos y personales.

- Los miembros del Consejo Universitario participaron en la mayoría de las comisiones especiales de naturaleza temporal, las cuales trataron los siguientes aspectos:
 - Autonomía universitaria.
 - Distinciones y premios que otorga la UNA.
 - Reglamento del Consejo Universitario.
 - Seguridad universitaria.
 - Programa Ético Universitario
 - Políticas para Uso de Instalaciones Universitarias.
 - Modificación del Estatuto Orgánico, artículo 95.
 - Estudio de la propuesta de modificación del Estatuto Orgánico, artículo 28.
 - Atención de asuntos disciplinarios.
 - Casos confidenciales.
 - Propuestas de pronunciamientos.
 - Elaboración del Reglamento de Órganos Desconcentrados.
 - La Comisión de Transparencia y Gobierno Abierto.
 - La Comisión del Reglamento del Presupuesto Operativo Anual Institucional (POAI).

- Durante el año 2018, el Consejo Universitario conmemoró la autonomía universitaria, en conjunto con la Rectoría y la Vicerrectoría de Extensión, en atención a la declaratoria de interés institucional del año 2018: “Año de la UNA por la autonomía, regionalización y derechos humanos, en el marco del 45 aniversario de la Universidad Nacional” con

diversas actividades: música, danza, entre otras; lo que representó un valioso espacio en los diferentes campus universitarios.

- Dada la necesidad de contar con planes institucionales se realizaron aportes y solicitudes de estudio técnicos a la gestión activa sobre los siguientes tópicos:
 - Inversión e infraestructura.
 - Situación presupuestaria de la universidad y del país.

- Además, mediante reuniones, audiencias e informes del equipo asignado para tal fin se le dio seguimiento al Plan de Mejoramiento Institucional (PMI), preocupación constante para este órgano colegiado.

- Los miembros del Consejo Universitario también han participado en veinte eventos universitarios de diferente naturaleza, esto con el propósito de cumplir con la meta propuesta de acercamiento a las distintas instancias de la universidad y a su población estudiantil, académica y administrativa, con la finalidad de compartir los siguientes logros alcanzados:
 - Algunos actos de ceremonia de graduación.
 - Homenaje a los mejores promedios del examen de admisión y estudiantes distinguidos.
 - Homenaje al personal distinguido de la academia.
 - Apertura y clausura de congresos.
 - Lección inaugural de los ciclos lectivos.
 - Inauguración de obras de edificaciones institucionales con recursos propios o del PMI.

- La gestión del Consejo Universitario, durante el 2018, se resume de la siguiente:
 - Atender un total de siete casos confidenciales, de los cuales cinco casos están en proceso.

- Revisar y dictaminar once informes de las presidencias o coordinación de los órganos desconcentrados de la Universidad Nacional que como complemento se recibieron en audiencia.
 - Aprobar la modificación o la creación de treinta y tres cuerpos normativos y tres políticas institucionales.
 - Realizar doce pronunciamientos o criterios sobre proyectos de ley, remitidos a consultas por la Asamblea Legislativa.
 - Realizar cuarenta y dos audiencias mediante sus comisiones permanentes para ampliar, conocer o analizar los diferentes temas que tratan, según las competencias asignadas en el reglamento correspondiente.
 - El total de documentos y trámites que ingresaron al Consejo Universitario fue de 930, se tramitaron 638 (68,64%) y los restantes 292 (31,36%) están en proceso.
 - Tramitar veinticinco documentos en relación con los informes de la Contraloría Universitaria.
- El Consejo Universitario convocó a setenta y cuatro sesiones ordinarias y veinticuatro extraordinarias, para un total de noventa y ocho sesiones convocadas durante el 2018, lo cual representa el 100% de las sesiones, tal como se desglosa a continuación:
- De las setenta y cuatro sesiones ordinarias convocadas, se realizaron setenta y una, lo que representa un cumplimiento alrededor de un 96%.
 - De las veinticuatro sesiones extraordinarias convocadas, se realizaron todas, es decir, el 100%.
 - Las tres sesiones canceladas representan el 3,06% del total de las sesiones convocadas.
- Las comisiones permanentes del Consejo Universitario, por su parte, realizaron un total de ciento cincuenta y tres sesiones ordinarias y extraordinarias, durante el año 2018.